

# 德阳市人民政府办公室文件

德府发〔2017〕30号

---

## 德阳市人民政府 关于印发做好当前和今后一段时期就业创业 工作实施方案的通知

各县（市、区）人民政府、德阳经济技术开发区管委会、德阳高新技术产业开发区管委会，市级有关部门：

《做好当前和今后一段时期就业创业工作实施方案》已经市政府八届二十三次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



# 做好当前和今后一段时期就业创业 工作实施方案

为认真贯彻党的十九大精神，切实落实“就业是最大的民生”要求，根据国务院《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》（国发〔2017〕28号）、省政府《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》（川府发〔2017〕53号）精神，结合我市实际，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持“以人民为中心”理念，以全面落实就业优先战略和积极就业政策为主线，以深入开展职业技能培训和提供专业化、全方位公共就业创业服务为抓手，发展新业态，开展失业综合治理，加大就业援助力度，全方位有效促进高校毕业生等青年群体、农民工、就业困难人员多渠道就业创业。

## 二、目标任务

到2020年，全市就业优先战略和积极就业创业政策全面落实，经济发展与促进就业形成良性互动，创业带动就业倍增效应更加彰显，就业援助和就业扶贫工作形成长效机制，就业领域和业态进一步拓展，就业规模逐年扩大，就业结构性矛盾明显改善，城乡公共就业创业服务均等化基本实现，服务水平和效率进一步提升；全市城镇就业总规模达200万人以上，农村

劳动力转移输出就业规模达 90 万人，新增创业主体 10000 个，覆盖广泛贯穿劳动者终身的职业培训制度基本形成，劳动者职业技能水平全面提高，各类技术工人总量达 150 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，城乡劳动者基本实现更高质量就业和更充分就业。

### 三、主要措施

#### （一）坚持实施就业优先战略

1. 在稳增长中促就业。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加快建立经济政策与就业政策的衔接机制，探索经济增长和扩大就业良性互动模式。在制定财政、产业、贸易、投资等重大政策时，要综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响，保持政策连续性、稳定性，增强对就业的拉动能力。若城镇新增就业大幅下滑、失业率大幅攀升，要加大经济政策与就业政策实施力度，促进经济企稳向好，实现稳增长促就业目标。（市发改委、市经信委、市财政局、市商务局、市人社局，列首位的为牵头单位，下同）

2. 在经济转型中实现就业转型。优化发展环境，推进实施政府和社会资本合作，大力发展研究设计、电子商务、文化创意、动漫游戏、全域旅游、养老服务、健康服务、人力资源服务等现代服务产业。强化重大产业项目、重点工业项目和重大基础设施建设项目就业导向，创造新的、更多的就业机会。加快实施智能制造等重大技术改造，推动机械、化工、食品、医

药等传统产业提高产品质量，增加就业容量。推进农业供给侧结构性改革和农业现代化建设，加强现代农业重点县和基地县建设，打造一批具有地方优势的农业龙头产业项目、特色优质农产品品牌，促进一二三产业融合发展，带动农民群众就业增收。完善多元化产业体系，降低实体经济成本，推进传统产业绿色改造，在产业结构调整 and 转型升级中，引导劳动者多渠道就业。（市发改委、市经信委、市科知局、市民政局、市财政局、市农业局、市人社局、市商务局、市文广新局、市卫计委、市旅游局）

3. 发挥小微企业就业主渠道作用。落实小微企业降税减负等一系列扶持政策和清理规范涉企收费有关政策，推进小微企业创新创业示范基地建设，完善公共服务平台服务功能，为小微企业发展营造良好的社会环境。着力推进小微企业创新发展，加大科研基础设施、大型科研机构向小微企业的开放力度，为小微企业产品研发、试制提供支持。鼓励高校、科研院所及企业向小微企业转移科技和创意成果，支持小微企业通过实施产业化、许可转让、质押融资、投资入股等市场化运作方式促进科技和创意成果转化。鼓励职业院校产学研园区、创新创业孵化基地、培训中心等载体为小微企业提供技术、信息和孵化服务，支持小微企业协同创新。积极开展企业管理人员培训，提升企业管理水平。（市经信委、市发改委、市教育局、市科知局、市财政局、市人社局、市文广新局、市国税局、市地税局）

4. 防范化解失业风险。强化就业失业登记和失业动态监测，密切关注经济转型和产业结构调整对就业的影响，及早发现异常情况和潜在风险，按照分级预警、分层响应、分类施策的原则，制定应对规模性失业风险预案，通过落实稳岗补贴、组织跨地区劳务对接、开展就业援助、合理降低企业人工成本、阶段性延长领取失业保险金期限、开展生活帮扶等措施，及时防范化解风险，努力保持就业局势总体稳定。要加大对失业后生活困难家庭的帮扶力度，对符合临时生活救助政策、大病医疗救助政策的失业人员，分别给予相应救助，符合最低生活保障政策的失业人员，按规定纳入最低生活保障范围。（市人社局、市发改委、市经信委、市教育局、市财政局、市民政局、市总工会）

## （二）推动创新创业带动就业

5. 优化创新创业环境。深入实施创新驱动发展战略和“全面创新改革试验”一号工程，着力打造国家高端装备产业创新发展示范基地，深入推进大众创业万众创新。继续落实商事制度改革、行政审批制度改革、“先照后证”改革等各项政策措施，进一步减少审批事项，规范改进审批行为，实行“多证合一”、电子营业执照和全程电子化登记，开展简易注销登记、个体工商户登记制度改革等试点，不断简化办事程序，优化创业环境。积极推进市场监管领域综合行政执法改革，进一步减少执法层级，推进执法重心下移，着力解决重复检查、多头执

法等问题。建立综合性梯级创业孵化服务体系，发展“创客街”“创客走廊”等载体，丰富“创客日”“创业专家巡诊服务”等活动，打造“德阳创客”“千里眼”等品牌。加快科技成果转化，激发科技人员、高层次人才、青年大学生和返乡农民工等各类草根能人创新创业活力。（市发改委、市科知局、市委编办、市人社局、市工商局、市政务服务中心）

**6. 加大创业政策扶持力度。**全面落实支持和促进重点群体创业就业的财政扶持、税收优惠等政策。取消创业补贴、创业吸纳就业奖励和创业场租（网络运行物流）补贴政策中的户籍限制。将创业补贴对象扩大到城镇登记失业人员，其中就业困难人员成功创业正常经营3个月以上的，可给予5000元创业补贴，正常经营2年以上的可再给予10000元创业补贴。农民工等人员返乡下乡创办或领办农民专业合作社、种养大户、家庭农场、建筑业小微作业企业（取得建筑业企业资质）、传统工艺（非遗产品）工作坊、“扶贫车间”等生产经营主体，依法办理工商登记注册的可按规定享受小微企业扶持政策。统筹推进“双创”示范基地建设，着力构建“校、地、企”创业主体协同推进格局。鼓励有条件的企业建立各类研发机构，持续提升企业自主创新能力。利用各类闲置资源，采取“政府引导、园区主体、社会参与”发展模式，鼓励社会资本参与创新创业园区（孵化基地）建设。创新创业园区（孵化基地）开展创新创业活动，可按规定给予适当就业创业服务补助。市级及以上创新创业园

区（孵化基地）成功孵化创业项目进入实体化生产经营的，可根据项目规模，按每个项目 10000-20000 元的标准给予园区（基地）一次性孵化奖励。建立市级创业园区（孵化基地）年度考评制度，对考评不合格的，取消其资格。（市人社局、市财政局、市农业局、市发改委、市住建局、市科知局、市文广新局、市国税局、市地税局、市工商局）

**7. 拓宽融资渠道。**鼓励有条件的地方通过财政出资引导社会资本投入，设立高校毕业生就业创业基金，为高校毕业生创业提供股权投资、融资担保等服务。搭建企业与各级创新创业基金的对接平台，加大对各类创业主体的信贷支持，开展金融产品和服务模式创新。支持银行业金融机构在高新技术产业开发区、国家高新技术产业化基地等科技资源集聚地区，通过新设或改造部分分支机构作为服务中小科技企业的专业分特色结构，或通过内设服务中心的方式加大服务力度。在依法、有效防范风险的前提下，支持银行业金融机构与创业投资人、证券、保险、信托等机构加强合作，探索通过银政、银担、银保、银税等多种合作方式，开发推广“科创贷”“园保贷”等特色产品，扩大科技型中小企业服务覆盖面。持续推广知识产权、应收账款、股权、仓单、订单等抵质押贷款业务，有效缓解科技型中小企业传统抵押物不足等问题。落实创业担保贷款政策，健全代偿机制，鼓励金融机构依托信用信息，科学评估创业者还款能力，改进风险防控，推行信贷尽职免责制度。鼓励企业

改制上市挂牌融资。推进设立各类天使投资基金、创业投资基金、产业投资基金等股权投资机构，拓宽融资渠道，实现多层次资本市场融资，满足多层次创业融资需求。（人行德阳中心支行、市发改委、市财政局、市科知局、市经信委、市人社局、市教育局、德阳银监分局、市金融办、市产投集团）

**8. 支持新业态发展。**以新一代信息和网络技术为支撑，加强技术集成和商业模式创新，将发展新经济、新产业、新模式、新业态、新创意与促进创新创业有机结合，鼓励发展“互联网+创业”，支持“自组织、自激励、自就业”创业模式，推动平台经济、众包经济、分享经济等创新发展。改进新业态准入管理，加强事中事后监管，为新业态发展提供公平、公正的发展环境。将鼓励创业创新发展的优惠政策面向新业态企业开放，符合条件的新业态企业均可享受相关财政、信贷等优惠政策。补齐基础设施短板，加大对商贸流通、交通物流、信息网络等建设和改造力度，抓好农村电网和物流网络建设，推进新一轮农村电网改造升级工程，助力农产品全程冷链、农产品批发市场等基础设施建设，为新业态发展创造良好条件。实施“互联网+”现代农业行动，促进电商与农村经营主体有效结合，拓展经营空间，引导城乡劳动者到新产业、新业态就业创业。鼓励政府部门带头购买新业态企业产品和服务，促进新业态发展带动就业。（市发改委、市经信委、市委编办、市财政局、市农业局、市商务局、市交通局、市科知局、市文



广新局、人行德阳中心支行、市工商局)

**9. 扶持新就业形态。**支持发展新业态下的新型就业模式，打造一批促进就业创业、转移就业、就业援助、就业扶贫和灵活就业示范项目，并给予适当就业创业服务补助，具体办法由市人社局、市财政局另行制定。完善适应新就业形态特点的用工和社保等制度，扩大灵活就业范围和形式，支持劳动者通过新兴业态实现多元化就业。从业者与新兴业态企业签订劳动合同或协议的，企业要依法依规为其参加职工社会保险和缴存住房公积金，符合条件的企业可按规定享受企业吸纳就业扶持政策。其他未签订劳动合同或协议的从业者可按灵活就业人员身份参加养老、医疗保险，符合条件的高校毕业生、就业困难人员，按规定给予灵活就业社会保险补贴。探索试行在城镇个体工商户、自由职业人员中建立住房公积金制度，探索适应灵活就业人员的失业、工伤保险保障方式。加快推进社保业务网上经办，为新就业形态从业者参保及转移接续提供便利。（市人社局、市财政局、市住建局、市公积金中心）

### **（三）促进重点群体就业**

**10. 鼓励高校毕业生多渠道就业。**实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，鼓励高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。加大对困难高校毕业生的帮扶力度，将求职创业补贴补助范围调整为城乡低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭毕业年度高校毕业生，以及残疾、已获得国家

助学贷款和特困人员中的毕业年度高校毕业生，并适时提高补贴标准。加大就业实习、见习力度，继续落实见习生活补贴、见习基地补贴和见习学员人身意外伤害保险补助政策，鼓励见习基地留用见习期满人员。通过“公益创投”等活动，培育发展各类社会组织，对吸纳高校毕业生就业、符合条件的可同等享受企业吸纳就业扶持政策和支持社会组织发展扶持政策。毕业未满 5 年的全日制大学生，已与用人单位签订劳动合同且本人与家人均在市区内无房的，可给予住房保障。依法为海外高层次留学人员入境、停居留和永久居留申请提供便利。鼓励留学人员以知识产权等无形资产入股方式创办企业，吸引更多学有所成的留学人员在德阳创新创业。（市人社局、市教育局、市公安局、市财政局、市民政局、市卫计委、市工商局、市科知局、市住建局、市扶贫移民局、市总工会、团市委、市残联）

**11. 促进农村贫困人口就业增收。**将就业扶贫摆在脱贫攻坚和就业工作的突出位置，加大对“5 个市级连片贫困区”“插花贫困村”的政策和资金支持力度，通过精准就业帮扶，推进就业扶贫向纵深发展，在确保全市每个有劳动能力和就业创业愿望的贫困户至少有一人就业的基础上，帮助贫困劳动者稳定就业。贫困家庭劳动力可参照就业困难人员享受就业扶持政策。鼓励企业、专合社、扶贫车间等新兴农村经济实体吸纳贫困家庭劳动力就业，对签订 1 年以上劳动合同并参加社会保险的企业，可按规定给予奖补、社会保险补贴和岗位补助；对其他非

正规用工的农村经济实体，被认定为市级就业扶贫示范基地的，可按规定给予奖补。开展市级就业扶贫示范村创建活动，并按规定给予适当经费补助。公共就业和人才服务机构或经营性人力资源服务机构免费组织“建档立卡”贫困家庭劳动力跨省务工的，可根据实际就业人数，给予一次性单程铁路、公路或水运（路）交通费补贴。鼓励金融机构按照商业化可持续发展原则，运用再贷款优先支持带动贫困家庭就业发展的企业及新型农业生产经营主体。加大对贫困人口特别是易地扶贫搬迁贫困人口转移就业的支持力度，确保他们“搬得出、稳得住、逐步能致富”。（市人社局、市财政局、市扶贫移民局、市农业局、人行德阳中心支行）

**12. 稳妥安置去产能企业职工。**鼓励去产能企业尽最大努力挖掘内部安置潜力，对不裁员或少裁员的，稳岗补贴可按不超过企业及其职工上年度足额缴纳失业保险费总额的70%确定，去产能企业分流安置解除劳动关系职工不计入裁员范围。促进去产能企业就业困难人员转岗就业，被用人单位吸纳的，按规定给予社会保险补贴和岗位补贴；公共就业和人才服务机构或经营性人力资源服务机构免费开展有组织劳务输出的，可根据实际就业人数，给予一次性单程铁路、公路或水运（路）交通费补贴；确实难以就业的，新增及腾退的公益性岗位要优先安置。对自主创业的去产能企业失业人员，优先安排入驻各类创业孵化基地，落实创业扶持政策。积极稳妥、依法依规处理劳动关

系，保障职工的知情权与参与权，职工与去产能企业解除劳动合同取得的一次性补偿收入，符合相关税收法律法规规定条件的，可享受相关个人所得税政策。稳妥做好国有企业瘦身健体、提质增效、剥离企业办社会职能过程中的职工安置工作，加大职工就业指导、职业介绍、困难职工帮扶力度，促进失业人员转岗再就业。大熊猫国家级公园和九顶山自然保护区范围内退出关闭企业分流职工，可参照去产能企业职工享受同等就业创业扶持政策。环境整治中“散乱污”企业失业人员可按规定享受就业创业扶持政策。（市人社局、市发改委、市经信委、市国资委、市财政局、市安监局、市国税局、市地税局、市总工会）

**13. 健全困难人员就业援助长效机制。**完善就业困难人员认定办法，加强实名制动态管理，强化分类帮扶。建立市级督导，县级负主责，基层劳动就业和社会保障服务平台主抓的就业援助保障体系，实行48小时限时帮扶就业承诺制度，对就业困难人员实行兜底安置。对安置贫困家庭劳动力和就业困难人员成效突出的机关事业单位，在年度综合目标考核评分时给予适当加分。各级政府要在主动承担社会责任、积极招用就业困难人员的用人单位中建立一批就业援助基地，对招用就业困难人员签订劳动合同并参加社会保险的，可按公益性岗位标准给予社会保险补贴和岗位补贴。将其他用人单位招用就业困难人员岗位补助月标准提高到全市最低工资的50%。对招用就业困难人员

稳定就业 3 年以上，继续签订劳动合同并参加社会保险，月工资不低于全市最低月工资 2 倍的各类用人单位，可按全市月最低工资标准给予 3 年高质量就业补贴。对认定为市级充分就业社区、高质量就业社区和创业示范街道（乡镇）的，可给予适当就业创业服务补助，具体办法由市人社局、市财政局另行制定。就业困难人员灵活就业社会保险补贴期限，公益性岗位（就业援助基地）社会保险补贴（岗位补贴）期限，其他用人单位吸纳就业社会保险补贴（岗位补贴）期限可不累计计算，可按规定分别享受。对实现就业的低保对象，在核算其家庭收入时可扣减必要的就业成本。健全稳定脱贫的长效机制，增强贫困家庭自我发展的内生动力，防止贫困家庭脱贫后返贫。对集中安置残疾人就业企业、盲人按摩机构等福利性单位，按规定给予税费减免。加强对社区服刑人员、戒毒康复人员、刑满释放人员的就业帮扶。（市人社局、市民政局、市残联、市财政局、市国税局、市地税局、市公安局、市司法局、市扶贫移民局）

**14. 扶持退役军人就业创业。**认真做好军队转业干部安置工作，大力扶持自主择业军队转业干部就业创业，积极开展就业服务、职业培训、创业孵化等服务活动，按规定落实相关扶持政策。加大退役士兵安置工作力度，对符合政府安排工作条件的退役士兵优先用机关工勤空编或事业单位工勤空岗进行“阳光安置”，在符合规定的待安排工作期间，由安置地民政部门及时发放生活补助，按规定为其缴纳城镇职工基本医疗保险费，

保障其基本医疗保险待遇；对自主就业创业的，要根据市场需求和本人意愿，强化职业教育和技能培训，落实好各项扶持就业创业优惠政策，提高就业创业成功率。（市人社局、市民政局、市财政局）

**15. 完善城乡劳动者平等就业制度。**在农村常住并处于无地无业状态的城乡劳动者，可在常住地进行失业登记，并享受基本公共就业服务，符合就业困难人员认定条件的，可按规定享受就业创业扶持政策。各地要将用地指标向发展潜力大、吸纳农业转移人口多的重点镇倾斜，大力发展特色县域经济、魅力小镇、乡村旅游和农村服务业，为农村劳动者就地就近转移就业创造空间。适应新生代农民工就业创业特点，推进职业培训对新生代农民工全覆盖，创新培训内容和方式，多渠道、广领域拓宽就业创业渠道。建立对外劳务输出和对内转移就业联络点，并根据为农民工提供岗位信息服务和引导返乡创业情况，给予适当就业创业服务补助。对经营性人力资源服务机构、劳务经纪人等具有资质的市场主体免费组织农村劳动力外出实现就业的，按 200 元/人的标准给予就业创业服务补贴。（市人社局、市发改委、市财政局、市国土局、市农业局、市旅游局）

#### **（四）强化教育培训和就业创业服务**

**16. 提高教育培训质量。**坚持面向市场、服务发展、促进就业的人力资源开发导向，着力化解就业结构性矛盾。支持和引导区域高校创新创业教育改革，加快高校学科专业结构调整优

化，健全专业预警和动态调整机制，深化课程体系、教学内容和教学方式改革。深入推进德阳国家高职综合改革试验区建设，健全现代职业教育体系，更好发挥职业培训作用，推进职业教育和职业培训精准对接产业和行业发展需求、精准契合受教育者需求，着力提高学生的就业能力和创造能力。统筹普通高中和中等职业教育协调发展，巩固和提升中等职业教育规模，大力发展技工教育，大规模开展职业培训，广泛开展岗位练兵、技术比武、技能竞赛、师徒帮教等活动，打造“德阳市职业技能大赛”品牌。企业要面向全体职工开展教育培训，按规定足额提取职工教育经费并合理使用，确保教育培训投入，提高教育培训质量。（市教育局、市人社局、市财政局、市发改委、市经信委、市卫计委、市国资委、市总工会、团市委、市工商联）

**17. 完善职业培训补贴方式。**根据产业发展和市场需求，拓宽并定期发布重点产业职业培训需求、职业资格和职业技能等级评定指导目录，对指导目录内、特别是部分紧缺高技能人才培养的职业培训和技能鉴定，可适当提高补贴标准。承担培训任务的定点职业培训机构实行自主招生、自主培训和自我管理，人社、财政部门应加强监管，培训结束后，按规定给予职业培训补贴。创新培训模式，引入社会资源，探索“就业技能+实用技术”培训，购买一批适合劳动者和市场需求的线上线下培训包，在现行职业培训补贴直接补贴个人方式基础上，可根据

去产能企业失业人员、贫困家庭劳动力、就业困难人员、大熊猫国家级公园和九顶山自然保护区范围内退出关闭企业分流职工、民族地区群众等的特点，采取政府确定培训项目、培训机构申报培训项目，经人社、发改、财政共同参与竞争性谈判后，实行整建制购买培训项目，培训后考核合格或培训后 2 个月内实现就业并进行就业登记的，可直接补贴培训机构。按规定落实失业保险技能提升补贴，帮助企业职工提高职业技能。（市人社局、市发改委、市财政局）

**18. 加快技能人才队伍建设。**加强职业院校教师队伍建设，继续深入实施专业教师企业实践制度，打造高水平“双师型”队伍。建设一批高水平产学研园区、职业教育实训基地，在职业院校建设“校中厂”，与企业共建“厂中校”。实施高技能人才振兴计划、传统工艺和非遗人才培养计划、大国工匠培训支持计划，完善和落实加强技能技艺人才队伍建设的政策措施，加强高技能人才培训基地、院士（专家）工作站和技能大师工作室建设，强化对高技能人才培训基地和技能大师工作室的后续激励。推进公共实训基地建设发展，提升技能技艺人才培养的数量和质量，加快培育大批具有专业技能和工匠精神的高素质劳动者和技能技艺人才。健全技能人才多元化评价机制，完善技能人才职业技能等级认定政策并做好与职业资格制度的衔接，建立职业资格、职业技能等级与相应职称比照认定制度，用人单位聘用的高级工、技师、高级技师可享受相应层级工程



技术人员同等待遇。加大招才引智力度，引导科研院所、博士后工作站、高校在具备条件的地区或大型企业布局，对急需紧缺人才可提供研究场地、科研经费、安家补助、子女入学等政策支持。（市人社局、市教育局、市经信委、市国资委、市财政局、市科知局、市文广新局、团市委、市工商联）

**19. 提升公共就业创业服务水平。**以建设群众满意的人力资源社会保障公共服务体系为目标，以服务平台标准化、服务基础信息化、服务机制协同化、服务行为专业化为路径和抓手，努力打造全市统筹、标准统一、智慧融合、方便快捷的公共就业创业服务体系。加强基层服务平台建设，完善服务功能，细化服务标准，优化办事流程。创新服务理念 and 模式，根据不同群体、企业的特点，提供个性化、专业化的职业指导、就业服务和用工指导。加强公共就业创业服务从业人员职业化建设，建立定期培训、持证上岗制度。落实政府购买基本公共就业创业服务制度，充分运用就业创业服务补贴政策，支持公共就业创业服务机构和高校开展招聘活动和创业服务，为劳动者提供政策咨询、职业指导、创业指导、信息咨询等专业化服务。加强公共就业创业服务信息化建设，实施“互联网+就业创业服务”专项行动，构建以实体服务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的便民服务平台，为劳动者和用人单位提供方便、快捷、高效的就业创业服务。（市人社局、市财政局、市教育局、市发改委）

**20. 推进人力资源市场建设。**加强人力资源市场法治化建设，完善统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别、残疾、院校等歧视。规范招人用人制度和职业中介服务，密切关注女性平等就业情况，促进妇女、残疾人等公平就业。大力发展人力资源服务业，实施人力资源服务业发展推进计划，加强统筹规划和建设，打造中国（德阳）装备制造专业人才市场和人力资源服务产业园，促进产业集聚发展和产业链延伸。加强人力资源市场供求分析和预测，按季发布供求信息。开展人力资源市场诚信体系建设，加强人力资源市场监管，规范招用工行为，营造公平有序的市场环境。推进流动人员人事档案管理服务信息化建设，实现人事档案管理服务网上预约、网上审核、网上办理。简化劳动者求职手续，有条件的地区可建立入职定点体检和体检结果互认机制，避免手续过于繁琐、重复体检。（市人社局、市发改委、市卫计委、市工商局、市妇联、市残联）

#### **四、实施保障**

**（一）强化政府责任。**各地要切实履行政府促进就业的责任，政府主要负责同志为本地区就业工作第一责任人。建立就业工作目标责任制，纳入党政领导班子工作实绩考核和各级政府的年度考核内容。各地要根据就业状况和就业工作目标，将扶持就业创业资金纳入同级财政预算予以安排。对符合就业创业补助资金管理办法规定的支出项目，从就业创业补助资金

中列支，并统筹使用其他渠道资金，确保就业创业工作开展。要加强资金使用管理和监督，提高资金使用效益。（各级政府、市人社局、市财政局）

**（二）狠抓政策落实。**加强政策宣传解读，适时组织开展政策落实情况督查评估，严格目标考核，确保政策落实、措施落地。健全激励机制和容错纠错机制，对推进工作力度大，政策落实好，资金保障到位，做出显著成绩的单位和个人，按规定给予表彰奖励；对大胆探索、担当尽责、不谋私利，但在依法依规履行职责过程中由于难以预见因素出现失误或错误的，可容错免责；对不履行或者不正确履行职责的，依纪依法严肃问责。（市人社局、市财政局、市目标督查室）

**（三）加强统计监测和形势研判。**完善统计监测体系，探索建立新就业形态、劳动者创业等统计监测指标，扩大企业用工调查范围和行业门类。加强就业形势研判，健全就业形势分析会商制度，扩大就业数据信息来源，加强就业数据与宏观经济数据的比对分析，充分利用大数据技术开展就业监测，提高分析研判的科学性、及时性和准确性，为宏观决策、落实完善政策、实施精准服务提供有力支撑。（市统计局、德阳调查队、市人社局、市教育局、市发改委、市经信委、市农业局、市商务局、市工商局）

## 信息公开选项：主动公开

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委机关，  
市中级人民法院，市检察院，德阳军分区。

---

德阳市人民政府办公室

2017 年 12 月 28 日印发

---