

德阳市人力资源和社会保障局文件

德人社发〔2021〕292号

德阳市人力资源和社会保障局 关于印发《德阳市人力资源和社会保障事业 发展“十四五”规划》的通知

各区（市、县）人力资源和社会保障局、德阳经济技术开发区社会保障局，局机关各科室、局属各单位：

《德阳市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》已经德阳市人社局党组审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

德阳市人力资源和社会保障局

2021年12月29日



德阳市人力资源和社会保障事业发展 “十四五”规划

目 录

第一章	发展基础和面临形势	1
第一节	发展基础	1
第二节	机遇与挑战	4
第二章	总体要求和发展目标	5
第一节	指导思想和基本原则	5
第二节	主要目标	7
第三章	推动实现更加充分更高质量就业	10
第一节	强化落实就业优先政策	10
第二节	健全公共就业创业服务体系	11
第三节	强化重点群体就业支持	12
第四节	强化创业带动就业	13
第五节	支持和规范发展新就业形态	14
第六节	全面提升劳动者就业创业能力	15
第四章	健全多层次社会保障体系	15
第一节	全面实施全民参保计划	16
第二节	完善社会保障制度体系	16
第三节	健全社会保险待遇调整机制	17
第四节	加强社会保险基金监管	17
第五节	提升社会保险经办管理服务水平	17
第五章	加快发展人力资源服务业	18

第一节 构建发展格局.....	19
第二节 强化产业协同.....	19
第三节 提升发展能级、营造良好环境.....	20
第六章 加强创新型应用型人才建设.....	21
第一节 加强创新型专业技术人才队伍建设.....	21
第二节 加强技能人才队伍建设.....	23
第三节 优化人才发展环境.....	24
第四节 深化事业单位人事制度改革.....	25
第五节 改革完善事业单位工资制度.....	26
第七章 构建更加和谐的劳动关系.....	27
第一节 健全劳动关系协调机制.....	27
第二节 深化企业工资收入分配制度改革.....	28
第三节 完善劳动人事争议调解仲裁机制.....	28
第四节 提升劳动保障监察执法效能.....	29
第八章 推进农民工服务保障战略性工程.....	30
第一节 大力促进农民工就业创业.....	30
第二节 加强农民工人才培养.....	31
第三节 加强农民工服务平台建设.....	31
第四节 维护农民工合法权益.....	32
第五节 优化农民工公共服务.....	32
第六节 巩固人社脱贫攻坚成果助力乡村振兴.....	33
第九章 推进区域人社协调发展.....	34

第一节	推动成德眉资人社协同发展.....	34
第二节	积极融入成渝双城经济圈	35
第三节	推动跨区域人社合作	35
第十章	提高基本公共服务能力和质量	36
第一节	深入推进人社公共服务标准化建设	36
第二节	全面推进人社公共服务数字化转型	38
第三节	持续提升人社队伍公共服务水平	39
第十一章	强化规划实施保障	40
第一节	深化依法行政	40
第二节	强化财力保障	40
第三节	加强宣传引导	41
第四节	强化推进实施	41

德阳市人力资源和社会保障事业发展 “十四五”规划

根据《中共德阳市委关于制定德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《四川省人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，编制《德阳市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，主要阐明“十四五”时期人力资源和社会保障事业高质量发展的总体思路、发展目标、主要任务、重大举措和重点项目，是未来五年我市人力资源和社会保障工作的重要指导性文件。

第一章 发展基础和面临形势

深刻把握新时代人社事业发展基础、形势特点和趋势，精准研判未来五年主要机遇与挑战，是科学谋划“十四五”时期人社事业发展的基础和关键。

第一节 发展基础

“十三五”以来，全市人社系统认真按照市委、市政府的决策部署，主动担当作为、积极探索创新，全市人社“十三五”规划确定的各项目标任务全面完成，成效显著，为我市经济社会发展作出了积极贡献。

（一）就业局势保持总体稳定。城乡就业规模持续扩大，全

市实现城镇新增就业累计达22.04万人。就业结构不断优化，就业质量逐步提高，创业带动就业成效明显，就业创业服务机制更加健全，劳动工资收入水平稳步提升，高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业创业服务机制更加健全。

（二）社会保障水平不断提高。覆盖全民、多层次、可持续的社会保障体系基本建成。企业退休人员基本养老金实现“16连涨”，企业退休人员、机关事业单位退休人员基本养老金“四联调”，社保待遇水平不断提高，养老保险制度更加完善。严格实施社保基金预算管理，健全基金支付风险预警机制，社保基金运行总体安全。

（三）人事人才改革稳步推进。人才领域改革主体框架基本确立，以事业单位岗位管理制度、公开招聘制度和聘用管理制度为主的事业单位人事管理体系基本建成。人才素质整体提升，全市专技人才和技能人才队伍进一步壮大，分别达到19.4万人、21.4万人。

（四）劳动关系更加和谐稳定。全面贯彻落实劳动合同制度。劳动关系协调机制不断完善，劳动人事争议处理效能不断提高，劳动监察机制更加健全，拖欠农民工工资现象得到根本扭转，全市欠薪案件、涉及人数和金额逐年大幅下降。企业工资收入分配制度改革不断深化，企业薪酬调查和信息发布制度逐步健全。

（五）农民工服务保障水平明显提升。加强对农民工工作的组织领导，服务保障能力进一步提升。出台系列支持农民工就业

和返乡下乡创业的政策措施，开展服务农民工系列活动，全市农民工总量保持在100万，劳务经济突破300亿元，为促进农民就业增收作出了突出贡献。

（五）人社扶贫助推脱贫攻坚成效显著。扎实推进就业帮扶，广泛搭建供需对接就业平台，积极推动开发公益性岗位兜底安置，全市贫困劳动力转移就业达5.9万人。引导贫困地区群众积极参加社会保险，强化贫困地区群众社保权益维护。放宽贫困地区人才引进门槛，加大贫困地区基层急需紧缺人才培养。大力开展专家下基层行动，利用省、市优秀专家到基层进行智力帮扶。

（六）人社公共服务体系更加健全。全面推进人社公共服务体系“一号工程”和“互联网+人社”头等大事建设，基层人社公共服务平台的承载能力、服务能力明显提高，“减证便民”行动成效明显，窗口单位的服务行为更加专业，人社公共服务能力和品质显著提升。

专栏 1 “十三五”时期主要指标完成情况			
指标	2015 年 基数	“十三五” 规划目标	2020 年 完成数
一、就业			
1.城镇新增就业人数（万人）	17.95	18	22.04
2.城镇登记失业率（%）	3.74	4.2	3.45
3.转移农村劳动力（万人）	118.61	100	118.73
二、社会保障			
4.基本养老保险参保人数（万人）	96.85	109	130.47
5.失业保险参保人数（万人）	32	35	40

6.工伤保险参保人数（万人）	36.18	42	54.22
三、人才队伍建设			
7.专业技术人才总量（万人）	17	19	19.4
8.高、中、初级专业技术人才比例	—	1:3.7:5.5	1:3.7:5.3
9.高技能人才总量（万人）	5.36	6.3	6.89
四、劳动关系			
10.企业劳动合同签订率（%）	95	97	97.2
11.劳动人事争议仲裁结案率（%）	95	97	97.88
五、公共服务			
12.乡镇（街道）、社区（村）就业社保服务机构标准化规范化建成率（%）	100	100	100
13.社会保障卡持卡人数（万人）	158	345	355
注：[]表示五年累计数。			

第二节 机遇与挑战

“十四五”时期，是我市发展的战略机遇落地期、转型发展关键期、蓄势突破窗口期。以新发展理念为引领，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局推动“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发等高质量发展，为经济社会发展创造了良好的外部环境；中央推动成渝地区双城经济圈建设和省委实施成德眉资同城化发展战略，为德阳实现由“支”到“干”的深刻变化提供了重大发展机遇。经济社会发展的战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有，必将进一步稳定和扩大就业，推动就业质量提高、高素质人才队伍建设和人力资源

服务业聚集，促进多层次社会保障体系发展，为人力资源和社会保障事业发展提供了重大机遇。

同时，还存在诸多短板：新兴产业领域就业岗位供给仍然不足；人力资源市场招聘难、求职难并存的结构性矛盾依然突出，就业压力仍然较大；人力资源服务业机构少、规模小，布局分散，对经济发展的助推作用不明显；农民工、灵活就业人员参保扩面难度大，人口老龄化持续加深，社会保障基金支付压力逐渐增大；高层次人才引进难，创新人才、高技能人才缺乏；事业单位人事制度改革有待加快；劳动关系更加复杂，巩固根治农民工等重点群体欠薪成果任务艰巨，新就业形态对劳动关系治理服务提出新挑战；乡村振兴、产业转型、疫情防控对农民工服务保障提出新要求；公共服务与人民群众的期盼尚有差距。

第二章 总体要求和发展目标

“十四五”时期，是全市在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标进军的起步时期。人力资源和社会保障事业要立足新发展阶段贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，努力实现人力资源和社会保障事业高质量可持续发展，促进共同富裕，为全面建设社会主义现代化德阳作出积极贡献。

第一节 指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党中央和省委各项决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理

念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，以推动高质量发展为主题，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定落实中央成渝地区双城经济圈建设和省委成德眉资同城化发展战略，紧紧围绕市委打造全省主干新高地、建设西部现代化典范城市的重大部署，充分开发利用人力资源，千方百计稳定就业规模，持续实施技能提升行动，提高就业质量，大力发展人力资源服务业，加快多层次社会保障体系建设，激发人才活力，全面构建和谐劳动关系，实施农民工服务保障战略性工程，提供更加均衡更优质的人社公共服务。

遵循以下基本原则：

——民生为本、服务大局。牢固树立以人民为中心的发展思想，持续增进民生福祉。坚持站位全局，把推动高质量发展作为主题，始终把融入新发展格局和成渝地区双城经济圈战略作为基本遵循，显著提升人社事业在全市发展大局中的战略态势，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——深化改革、完善治理。重点围绕破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，着力深化就业、社保、人才和公共服务等领域的改革创新，充分释放发展活力。贯彻落实全面依法治省、依法治市、法治政府建设要求，提高人力资源社会保障依法行政能力和水平。完善统筹城乡制度，合理调节利益关系，切实提高人社治理体系和治理能力现代化水平。

——突出重点、精准施策。突出就业创业、人事人才和农民

工服务保障，健全完善公平普惠的政策制度。瞄准大学生、农民工、退役军人等重点群体，紧盯技能培训和人力资源服务产业园等重点工程项目，制定靶向性、针对性政策措施，加大工作力度，确保重点工作顺利推进和完成。

——区域协同、城乡融合。推进成德眉资公共服务一体化和川渝通办、跨省通办，实现互联互通、共建共享。科学谋划公共服务城乡空间布局，提升县域综合服务能力，发挥小城镇公共服务连接城市、服务乡村作用，构建城乡互补的人社公共服务体系。

第二节 主要目标

按照全面建设社会主义现代化德阳的战略安排，“十四五”时期人力资源和社会保障事业发展主要目标和2035年远景目标如下。

“十四五”时期主要目标：

——实现更加充分更高质量就业。就业规模持续扩大，就业结构性矛盾得到缓解，就业质量不断提升，就业创业能力明显提高，公共就业服务能力不断增强。城镇新增就业累计达到20万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，城镇登记失业率控制在4.2%以内。转移就业农村劳动力人数保持在110万左右。

——多层次社会保障体系更加健全。推动法定人员应保尽保，社会保险待遇水平稳步提高，基金安全平稳运行。基本养老保险参保率达到95%，失业保险和工伤保险参保人数分别达到43万人、57万人。补充养老保险覆盖面不断扩大。

——人力资源市场化配置不断优化。建设高标准人力资源市场体系，人力资源社会性流动更加顺畅。人力资源服务产业加快发展，全市人力资源服务业产值达到65亿元。

——技术技能人才队伍建设不断加强。技术技能人才培养、引进、使用、评价、激励机制进一步完善，以增加知识价值为导向、符合事业单位特点的工资分配制度基本建立，创新创造活力进一步迸发，人才规模不断扩大、结构更加合理、质量整体提升。全市专业技术人才和技能人才分别达到21.5万人、25万人，为创新驱动引领高质量发展提供更加有力的人才保障。

——和谐劳动关系机制更加健全。劳动关系协调机制和工作体制机制进一步完善，劳动人事争议调解仲裁体制机制进一步健全，劳动保障监察执法效能进一步提升，根治欠薪成果更加巩固，劳动关系治理能力明显提高，劳动关系总体和谐稳定。企业工资收入分配制度更加完善，工资合理增长机制更加健全。

——人力资源和社会保障公共服务质效进一步提升。人社公共服务制度全面建立，智慧服务能力和服务品质进一步提升，社会保障卡应用广泛普及，基本公共服务的可及性和均等化水平显著增强。

专栏2 “十四五”时期主要指标			
指标	2020 年	2025 年	属性
一、就业			
1.城镇新增就业人数（万人）	[22.04]	[20]	预期性

2.城镇调查失业率（%）	-	< 5.5	预期性
3.城镇登记失业率（%）	3.45	≤ 4.2	预期性
4.开展各类职业技能培训人次（万人次）	[7.94]	[10]	预期性
5.其中：农民工参加职业培训人次（万人次）	[2.85]	[2.5]	预期性
6.转移就业农村劳动力人数（万人）	118.73	110	预期性
7.其中：省内转移人数（万人）	90.57	85	预期性
二、社会保障			
8.基本养老保险参保率（%）	91.83	95	预期性
9.失业保险参保人数（万人）	40	43	约束性
10.工伤保险参保人数（万人）	54.22	57	约束性
三、人力资源服务业			
11.人力资源服务业产值（亿元）	41.9	65	预期性
12.省级人力资源服务产业园（个）	0	1	预期性
四、人才人事			
13.专业技术人才数量（万人）	19.4	21.5	预期性
14.其中：高级职称人才数量（万人）	1.96	2.46	预期性
15.新增取得专业技术人员职业资格证书人数（人）	[8763]	[10000]	预期性
16.博士后研究人员每年招收人数（人）	2	5	预期性
17.技能人才数量（万人）	21.4	25	预期性
18.其中：高技能人才数量（万人）	6.89	8.4	预期性
19.技工院校招生人数（人）	[6400]	[7700]	预期性
20.新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数（人）	[61046]	[45000]	预期性
21.其中：新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数（人）	[3511]	[8000]	预期性
五、劳动关系			

22.劳动人事争议调解成功率（%）	71.2	60	预期性
23.劳动人事争议仲裁结案率（%）	97.88	90	预期性
24.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	100	100	预期性
六、公共服务			
25.社会保障卡持卡人数（万人）	355	365	预期性
26.其中：申领电子社保卡人口覆盖率（%）	20	67	预期性
注：[]内为五年累计数。			

2035年远景目标：展望2035年，随着我市基本实现社会主义现代化，全市人力资源和社会保障体系将更加科学完善。劳动就业更高质量更加充分更加公平，失业保持在较低水平。多层次社会保障体系更加公平更可持续，形成全民共享共建的发展局面。人才政策更加积极更加开放更加有效，各类人才的创新创造活力竞相迸发。工资收入分配更加公平合理，劳动关系更加和谐稳定，城乡一体、均等可及的人力资源和社会保障基本公共服务体系更加优质高效。

第三章 推动实现更加充分更高质量就业

健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制，加快提升劳动者技术技能素质，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾，有效防范化解规模性失业风险，确保就业局势总体稳定。

第一节 强化落实就业优先政策

坚持把促进就业作为高质量发展的优先目标，压实就业目标责任。促进经济高质量发展与就业扩容提质良性循环，加强就业

政策与财政、产业、区域、投资、消费、人口等政策协调联动，建立健全重大产业、项目、投资对就业的影响评估和同步应对机制。支持吸纳就业能力强的服务业和中小微企业、劳动密集型企业发展，创造更多就业机会。扩大政府购买基层教育、医疗和专业化社会服务规模，引导企业稳定和增加就业岗位。健全包容审慎监管制度，形成适应和引领新就业形态发展的政策环境。健全跨层级、跨部门、跨区域的就业工作协调机构，细化落实政策措施，及时协调解决重大问题。

第二节 健全公共就业创业服务体系

健全覆盖城乡的公共就业服务体系，加强基层公共就业创业服务平台建设，重点补齐农村**公共就业服务短板**，推进公共就业创业服务向社区（村）延伸。推进“互联网+公共就业创业服务”，打造线上线下融合的公共就业创业服务平台。加强就业登记实名制管理，实施精准识别、精细分类、专业指导的分级分类公共就业服务。开展公共就业服务专项活动，打造公共就业创业服务品牌。通过政府购买服务方式，鼓励引导社会力量广泛深入参与就业服务，推进公共就业服务机构与社会民营机构合作。加强**就业创业指导专家服务团队建设**，为服务对象提供专业化服务，提升公共就业服务能力。健全就业需求调查和失业监测预警机制，有效防范系统性、规模性失业风险。

专栏 3 就业创业服务提升计划
01 完善重点群体主动服务机制 建立重点企业用工常态化服务机制，与发改、经信、商务等部门共同制定重点企

业清单，设立联络服务专员，开展针对性的招聘服务，保障装备制造、通用航空、医药食品、先进材料、数字经济等重点行业企业用工。对生产经营遇到困难的企业，提前介入指导稳岗，同步为被裁减人员提供就业帮扶。

02 就业创业服务平台

提升四川省装备制造专业人才市场、市县级公共就业创业平台市场服务能力，打造 80 个乡镇（街道）级以及 1000 个社区（村）级公共就业创业服务标准化平台。

03 就业创业促进活动

持续开展“高校毕业生就业服务系列活动”“就业援助系列活动”“春风行动系列活动”“智慧天府”“才兴川渝”“德阳千里眼创业大赛”等专项活动，提高公共就业创业服务质量。

04 强化就业服务社会组织培育

支持鼓励行业协会商会等社会组织结合自身业务范围和专长，依法有序提供就业服务。引导社区、社工服务机构开展就业服务。组建就业创业服务志愿团队，广泛招募就业服务领域专家、企业家、各行各业有一定专长的热心人士等，深入社区、园区、高校、企业等开展公益性就业创业服务。

05 就业统计基础提升计划

完善就业监测指标体系，强化对人力资源市场供求状况、农村劳动力转移就业规模、失业动态监测企业、就业转失业人员等指标的监测，定期形成就业形势分析报告。

06 用工服务保障行动

发展壮大人力资源服务业，搭建劳动力资源数据共享平台，建立市内长期劳务合作机制，完善企业用工服务专员制度，实施企业招工专项补贴制度，健全市内校企合作平台，加强企业招工宣传力度，推进农民工市民化进程，完善职工生活配套服务，激发企业招工内生动力。

第三节 强化重点群体就业支持

完善就业创业支持体系，结合实施产业升级、区域发展、乡村振兴等重大战略实施开发适合高校毕业生等青年群体的就业岗位，拓宽市场化社会化就业渠道。引导高校毕业生转变就业观念，鼓励到城乡基层、中小微企业就业，畅通高校毕业生在不同地区、不同单位、不同行业之间的职业发展通道和基层成长通道。支持

企业和政府投资项目、科研项目设立见习岗位，制定见习单位目录和岗位清单，推进见习规划管理。强化困难毕业生和长期失业青年就业帮扶，健全失业登记、职业介绍、职业培训、职业指导、生活保障联动机制。完善就业援助制度，扩大公益性岗位安置，强化乡村就业困难群体、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员等困难群体兜底帮扶，动态消除零就业家庭。统筹促进妇女、退役军人、残疾人等群体就业。

第四节 强化创业带动就业

完善创业扶持政策，落实场地支持、租金减免、税费优惠、创业补贴、金融帮扶、小额信贷等扶持政策，降低创业成本，支持初创实体发展。支持风险投资、创业投资等发展，拓宽创业投融资渠道。打造创新创业集聚区，利用区域、高校、科研院所、企业资源，加快建设双创示范基地、创业园区（孵化基地），发挥聚集和引领带动作用。围绕建设国家科技成果转移转化示范区，支持高校、科研院所与企业共同建立成果转化服务平台，鼓励高校毕业生参与创业实践。积极争创省级返乡入乡创业先进市、县，持续创建创业型城市。开展创业大赛、创新创业峰会、创业博览会、创业沙龙、项目巡诊等活动。打造创业培训、创业实践、咨询制定、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。实施重点领域创业带头人培养、基层创业服务能力提升、育才强企、川商回乡等专项行动。

专栏 4 就业创业促进计划

01 高校毕业生就业创业促进计划

持续开展金秋招聘月、公共招聘进校园等专项活动。组织创新创业大赛，组织参与“青年红色筑梦之旅”活动。继续实施“特岗计划”“大学生村官”“三支一扶”“西部计划”等基层服务项目。

02 就业见习基地建设

依托各级开发区、产业园、科技园等，加快建设具有行业代表性、符合产业发展方向和青年需求的见习基地，到 2025 年，打造 2 家国家级、4 家省级就业见习基地。

03 创业孵化基地建设

持续建设好高新区科技创新基地，完善创新创业服务中心、投资和行政审批服务中心、人才服务中心设施和功能。扶持建设 20 家左右具有示范和带动效应的市级创业园区（孵化基地）。

04 创新创业品牌建设

打造“德阳千里眼”创业大赛、创业项目巡诊、创客沙龙等创新创业品牌活动。

第五节 支持和规范发展新就业形态

积极培育新业态新模式新载体，引导劳动者在平台经济、共享经济就业。加快推动数字产业化，大力发展大数据、电子信息、人工智能、电子竞技、软件信息服务等产业，打造数字经济产业功能区，增加就业岗位。放宽市场准入，营造更加宽松的政策环境，支持网络零售、移动出行、快递物流、线上教育、网络医疗、在线娱乐等新模式新业态，鼓励居家就业、远程办公、兼职就业，积极探索共享用工、弹性工作等新就业形态。完善就业创业补贴政策，加大对新就业形态从业人员就业创业帮扶力度。探索新型灵活就业发展模式，支持通过项目引领等举措提高灵活就业组织化程度。完善就业管理服务和统计制度，将新就业形态从业人员纳入就业管理服务范围并享受促进就业优惠政策。健全完善适应新就业形态的劳动用工、劳动报酬支付等政策措施，鼓励灵活就

业人员在就业地或户籍所在地参加社会保险，落实新就业形态人员职业伤害保障制度，扩大工伤保险覆盖面，维护灵活就业人员合法权益。

专栏 5 支持新产业新业态发展扩大就业

01 发展产业支撑就业

到 2025 年末，制造业单位就业登记人员达 44 万人，服务业单位就业登记人员达 53 万人，农村劳动力在市内一产业转移就业达 3.5 万人。

02 发展市场主体带动就业

到 2025 年末，全市累计实有注册企业达 6 万户。全市累计实有注册个体工商户达 18 万户。

03 就业引领项目建设

认定和支持一批居家类、服务类、经营类、网络平台类、综合类灵活就业引领项目，多渠道促进劳动者就业。

第六节 全面提升劳动者就业创业能力

以提升城乡劳动者就业创业能力，促进稳定就业、成功创业、推进创业带动就业为目标，大力提高劳动者职业技能。根据产业发展需要，推行企业新型学徒制培训，广泛开展新业态、新模式从业人员职业技能培训。面向有创业意愿和创业培训需求的劳动者实施创业培训“马兰花计划”，力争到 2025 年培训 1.4 万人次。支持优秀创业培训师资等成立创业指导工作室。着力提高创业培训质量，逐步建立起培训主体多元化、培训模式多样化、培训内容多层次，能够有效覆盖创业活动不同阶段的创业培训体系。创新创业活动模式，根据劳动者创业需求，举办有针对性、实用性的创业指导、创业讲坛等活动，提升劳动者创业能力。

第四章 健全多层次社会保障体系

坚持权责清晰、保障适度、应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 全面实施全民参保计划

推动实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。落实对缴费困难群体帮扶政策，促进城乡居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保。扩大失业保险覆盖面，重点推动中小微企业、农民工等单位 and 人群积极参加失业保险。全面实施《四川省工伤保险条例》，持续推进按项目参加工伤保险。将公务员、参照公务员法管理的事业单位和社会团体的工作人员、超过法定退休年龄的从业人员及顶岗实习生等纳入工伤保险参保范围。

第二节 完善社会保障制度体系

落实企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹制度。推进机关事业单位养老保险制度平稳运行。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限。落实职工基本养老保险遗属待遇和病残待遇政策。推动发展基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的多层次、多支柱养老保险体系。完善城乡居民基本养老保险制度。完善落实被征地农民参加基本养老保险政策。推动建立城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度。落实失业保险省级统筹。完善失

业保险支持参保企业稳岗、参保职工提升技能政策，扩大失业保险保障范围。落实工伤保险省级统筹制度。落实新就业形态人员职业伤害保障制度。完善预防、康复、补偿“三位一体”制度，加强工伤预防和工伤康复，实施工伤预防五年行动计划。加强工伤康复服务机构建设。

第三节 健全社会保险待遇调整机制

推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，落实职工基本养老保险、失业保险、工伤保险待遇水平调整机制，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

第四节 加强社会保险基金监管

健全政策、经办、信息、监督“四位一体”社会保险基金管理风险防控体系，推进基金监督数字化转型。完善行刑衔接机制，严厉打击欺诈骗保违法行为。健全基金预测预警制度。按要求做好社会保险基金保值增值，深入实施划转部分国有资本充实社保基金，增强基金可持续发展能力。加强年金基金监管。严格实施社保基金预算管理，强化基金联网监管和审计稽核，落实基金缺口分担机制，确保社会保险待遇按时足额支付和基金平稳运行。探索研究社会保险领域严重失信人员名单管理实施办法，加强社会保险领域严重失信人员信息管理，实现多部门联合惩戒。

第五节 提升社会保险经办管理服务水平

建立与统筹层次相适应的社会保险经办管理体系。推进

跨地区、跨部门、跨层级社会保险关系无障碍转移接续。加强乡村经办服务能力建设，缩小城乡经办服务差距。推进全省统一的社会保险信息系统全域应用，拓宽经办“不见面”服务范围，加强经办队伍服务能力和专业化建设，提升经办精确管理和精细化服务水平。统一失业保险经办服务标准，优化待遇网上申领服务。积极推进预防、康复、补偿“三位一体”的工伤保险经办工作。提升数据质量，拓展数据共享，强化数据分析应用。加快推动社会保险经办数字化转型。加强个人信息保护，保障社保数据安全。

专栏 6 社会保险经办专项行动

01 社会保险精准扩面行动

通过数据共享比对和数据筛查清理，摸清参保底数，精准推进农民工等重点群体参加基本养老保险。支持灵活就业的新业态就业人员以个人身份在公共服务平台办理企业职工基本养老保险参保登记、个人权益记录查询、社会保险关系转移接续等业务。

02 社会保险公共服务效能提升行动

严格执行全省统一的社会保险网上经办服务指南等标准，完善社会保险经办规程，利用好标准化服务平台，统一办理流程，精简办事材料，推进“打包办”“提速办”“承诺办”。深化系统行风建设和练兵比武，改进加强作风，提升能力素质，为群众提供更加温暖的经办服务。

03 社会保险风险防控提升行动

推进社会保险风险数字化智慧监控。加强数据共享比对、核查校验，提升基础数据质量，精准识别风险点，加强线上日常巡查、专项检查、靶向检查、数据稽核和委托第三方审计评估，实现全覆盖、全天候、全环节风险防控。

第五章 加快发展人力资源服务业

围绕加快构建“4+6”现代服务业体系，以强主体、建园区、创品牌、优业态、聚人才为抓手，实施人力资源服务业提升工程，推动人力资源服务业高质量发展，更好发挥人力资源服务业服务

产业、服务企业、服务就业作用。

第一节 构建发展格局

加快推进德阳人力资源服务产业园建设，聚焦装备制造、通用航空、医药食品、先进材料、数字经济等五大主导产业，支持各区（市、县）、各产业功能区建设特色人力资源服务产业园，形成“1+N”人力资源服务产业园发展格局。积极推进成德眉资人力资源协同发展示范区建设，推动四川省装备制造专业人才市场扩容升级，争创**国家级装备制造人力资源服务产业园**。引进一批与产业发展相匹配、业态先进的知名人力资源服务机构。支持通过兼并、收购、重组、联盟等方式，培育一批成长性好、发展潜力大、竞争力强的人力资源骨干企业。强化流动人才管理服务，汇聚人力资源服务专业人才。加强专业培训，提升从业队伍专业化、职业化水平。

第二节 强化产业协同

构建人力资源与产业协同发展体系和双向融合机制，推进人力资源服务直接进园区、进企业、进项目。健全统一规范的人力资源市场体系，规范市场运行规则和招人用人行为，促进劳动力、人才自由流动。支持各类人力资源服务机构结合企业需求，创新服务方式精准匹配岗位信息，发挥人力资源服务稳就业作用。打造智慧园区数字化服务，搭建多层次、多元化人力资源线上线下供需对接和交易平台。编制人力资源服务“供给清单”和重点产业人力资源“需求清单”。深入实施人力资源服务促进就业和助力乡

乡村振兴专项行动，精准服务重点群体就业创业。加强零工市场培育，拓宽公共就业服务机构服务职能和服务范围，加强对各类新兴职业和临时用工的就业服务。完善政府购买人力资源服务政策，扩大人力资源市场有效需求。

第三节 提升发展能级、营造良好环境

构建人力资源服务产业集群，积极发展总部经济。深化跨界融合发展，推动人力资源与金融、保险双向融合，深度参与健康养老、社区家政等领域。支持人力资源服务机构加强品牌建设，打造一批品牌服务产品和品牌企业。鼓励创新，大力发展高级人才寻访、人才测评、人力资源管理咨询等高技术、高附加值服务业态。实施人力资源服务标准领航行动。实施人力资源市场营商环境提升行动，开展诚信服务主题创建，加大网络招聘等领域的监管力度。健全人力资源服务业全口径统计调查制度，建立支撑产业发展的目标体系、责任体系。搭建人力资源高层次交流合作平台。支持各级行业协会依法开展工作，密切政企沟通，强化行业自律，促进公平竞争。

专栏 7 人力资源服务提升工程

01 市场主体培育行动

到 2025 年人力资源服务市场主体达 500 家；其中规上企业达 40 家左右。

02 产业园区建设项目

建成省级人力资源服务产业园 1 个，挂牌成德眉资人力资源协同发展示范园区，争创国家级装备制造人力资源服务产业园。

03 产业协同发展项目

在全市打造现代人力资源产业协同应用场景展示中心。在有条件、有需求的工业、

服务业、农业类产业园区配套人力资源服务集聚区或工作站 3 个左右。培育一批人力资源外包服务骨干企业，打造大学生、外出务工人员就业外包服务基地（中心）1 个。

第六章 加强创新型应用型人才建设

人才是赢得竞争主动的战略资源。坚持人才引领发展的战略地位，深化拓展校地战略合作，全方位培养、引进、用好科技领军人才、青年科技人才、基础研究人才和高水平创新创业团队、高技能人才队伍，为打造科研创新高地和世界级重大装备制造基地提供人才支撑。

第一节 加强创新型专业技术人才队伍建设

深化人才发展体制机制改革，完善人才评价机制。建立以素质能力和创新能力为核心的培养体系，提升专业技术人才的专业水平和创新能力。加强创新型人才培养，壮大高水平工程师队伍，造就更多具有竞争力的青年科技人才后备军、一流的科技领军人才和创新团队。强化柔性引才，充分激发人才创新创造活力。深化人才分类评价机制改革，建立导向鲜明、科学合理、各有侧重的人才评价标准，逐步构建层次分明、上下衔接、结构合理、梯次递进的专业技术人才培养选拔体系。强化用人单位评价主体地位，推行代表性成果评价制度，构建技术人才奖励激励体系。深化各系列（专业）职称制度改革，健全职称管理配套政策，逐步推进职称、职业资格证书电子化。扩大专业技术人才与高技能人才职业发展贯通领域和规模。

贯彻实施政府特殊津贴制度、省学术和技术带头人制度、“天府学者”特聘专家制度、海外高层次人才评定制度，加快汇聚

高层次人才。加强高层次人才平台建设，完善博士后制度，稳步扩大招收规模，着力提升培养质量，吸引更多优秀博士后创新创业。实施博士后创新人才支持项目。加强博士后科研流动站、工作站和创新实践基地建设，支持企业设立博士后科研工作站（创新实践基地）。加强专业技术人才继续教育，实施专业技术人才知识更新工程。围绕基层需求大力开展专家下基层行动，助力乡村振兴。依托各行业领域领军人才，组建市县两级人才联盟，承担专家服务团、海内外高层次人才服务团、博士后服务团等人才智力服务项目，引领人才、技术、管理、信息等要素向基层一线集聚。

专栏 8 专业技术人才建设计划

01 创新人才培引

深入实施学术和技术带头人制度，“十四五”期间在各学科领域培养选拔省学术和技术带头人 7 名、后备人选 12 名。

02 青年创新人才培养

力争到 2025 年在站博士后研究人员达到 5 人。创设博士后创新人才支持项目，提高博士后日常经费和科研项目资助标准，推动设站单位加快培养造就一批创新型、复合型、战略型高水平青年英才。持续打造“知名高校德阳人才活动周”等招才引智活动品牌。

03 博士后培养平台建设计划

围绕特色产业、重点企业打造博士后培养平台，力争到 2025 年全市博士后科研工作站达到 5 个、创新实践基地达到 19 个。

04 专业技术人才知识更新工程

服务创新发展、“5+1”现代产业体系建设和乡村振兴，加强国家级、省级专业技术人员继续教育基地建设管理，以高研项目为引领示范，依托德阳市专业技术人员继续教育公需科目培训系统，为专业技术人才搭建继续教育学习平台，每年培训高层次急需紧缺专业技术人才达到 35000 人次。

第二节 加强技能人才队伍建设

大力弘扬工匠精神，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业的终身职业技能培训制度。加强创新型、应用型、技能型人才培养，重点围绕装备制造、通用航空、医药食品、先进材料、数字经济等行业，打造规模大、结构优的技能人才队伍。大力推行项目制培训，提高培训的针对性、实效性和劳动者、企业参与职业培训的积极性，满足劳动者和各类企业多样化、便利化的培训需求。建立健全技能人才培养、评价、使用、激励机制，深入实施“德阳首席技师”“德阳青年工匠”项目，提高技能人才地位待遇，促进领军型人才不断涌现，营造技能成才氛围。深入实施高技能人才振兴计划，加强高技能人才培训基地和技能大师工作室建设。大力发展技工教育，实施技工教育质量提升工程，培育打造示范专业，稳定招生规模，进一步彰显技工教育类型特色。着力提升民办职业培训学校质量，推动民办职业培训学校规范发展。完善职业技能等级制度，依托技工院校、龙头企业加快推行社会化职业技能等级认定，加强技能人才评价考评员、质量监督员队伍建设，健全技能人才多元评价体系。整合全市优质竞赛资源，提高职业技能竞赛专业化程度，适时举办全市综合性职业技能大赛，持续打造德阳“工匠杯”职业技能大赛品牌。

专栏9 技能德阳行动

01 职业技能提升行动

全面提升城乡劳动者职业技能水平和就业创业能力，开展各类职业技能培训 10

万人次。

02 公共实训基地建设

积极争取中省政策支持，整合全市职业院校和企业教学实训资源，推进市级公共实训基地建设，支持中江县公共实训基地建设。

03 高技能人才培养工程

到 2025 年，累计建成 20 个高技能人才培训基地、50 个技能大师工作室。

04 技工教育质量提升计划

落实技工教育发展“十四五规划”，改善办学条件，力争新建 1 所技工院校。打造特色示范专业，到 2025 年，力争实现全市技工院校在校生规模达到 4 千人左右。按要求推进工学一体教学改革，培育建设优质技工院校和优质专业。

05 技能人才评价提质扩面计划

持续推行职业技能等级认定制度，拓宽职业技能等级认定职业（工种）评价覆盖面，向社会提供技能人才评价服务。鼓励支持东方汽轮机、东方电机等备案企业结合生产实际开展形式多样的技能人才评价，建立符合企业自身特点的高技能人才评价机制。

06 特色职业体系建设计划

围绕地方特色推动专项职业能力考核规范开发。

07 技能大赛品牌打造计划

争创国家级、省级职业技能大赛集训基地。适时举办职业技能大赛。

第三节 优化人才发展环境

努力营造识才爱才敬才用才的环境。聚焦各类人才队伍“引育用留”核心环节，完善人才市场化社会化流动配置机制，进一步畅通人才跨体制、跨所有制、跨城乡流动渠道，构建城乡统一、开放透明、公平竞争、规范有序的劳动力市场。完善人才流动法规制度体系，规范重点领域人才流动秩序，探索人才流动市场化补偿机制，建立城市人才入乡激励机制。完善政府人才流动宏观调控机制，健全急需紧缺人才目录和人才开发指引编制发布制度，建立人才流动信息监测平台，加强人才需求预测，推进引才引智

政府购买市场化服务，持续推进“知名高校德阳行”等招才引智活动。开展技术移民、海外人才创新创业基地、留学生就业创业等试点工作，大力引进“两院”院士、国青人才、“长江学者”等行业领军人才和紧缺型高技能、高层次、创新型人才。深入实施“德阳英才”计划，打造高层次人才引进和本土人才培养品牌。完善人才评价标准，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强对人才的政治激励，完善人才安居政策，加大人才安居保障住房供给，优化“天府英才卡·德阳人才绿卡”制度，形成资金资助、团队建设、项目支持、平台支持、成果转化、岗位支持、薪酬待遇、住房保障、子女入学、休假培训、表彰激励一体化全链条人才服务体系。

第四节 深化事业单位人事制度改革

建立健全符合分类推进事业单位改革要求和人才成长规律的人事管理制度。完善聘用合同管理、公开招聘和交流制度，建立更加符合行业特点、规范有序的岗位管理制度。加强高素质、专业化人才队伍建设，建立健全岗位动态调整机制，按照国家和省的统一部署，在县以下事业单位推行管理岗位职员等级晋升制度，推行事业单位人事管理“一件事”服务模式。建立健全人事管理监督制度，完善工作人员考核、奖惩、培训机制。支持高校、科研院所等事业单位科研人员按规定开展创新创业。落实乡村振兴战略，支持和鼓励农业科技人员按规定入乡兼职兼薪和离岗创办企业。加强表彰奖励规范化管理。规范表彰项目推荐程序，提升表

彰活动的实效性、强化推荐对象的典型性、突出表彰活动服务经济社会发展的导向性，在全社会推动形成尊重功勋荣誉获得者的风尚。落实功勋荣誉表彰奖励获得者待遇和困难帮扶政策。强化人事考试体系信息化、标准化建设，加强人事考试资源共享，全面提升人事考试的实施效能、技术水平，有效防控人事考试安全风险。

专栏 10 人事考试能力建设

建设人事考试业务工作的信息资源聚合体，实现“互联网+考务”、“互联网+服务”。规范笔试、面试软硬件设施，完善优化考试流程，实现身份认证，人脸验证、电子签到。探索建设人事考试在线考试系统。加大专家资源库建设，依托成德眉资同城化平台，建立命题资源共享数据。推进数据、网络和系统的等级保护和分级保护，确保人事考试信息安全和系统应用安全。

第五节 改革完善事业单位工资制度

探索建立符合事业单位行业特点的收入分配制度，全面落实事业单位基本工资标准正常调整机制，完善绩效工资水平核定调整机制，合理确定绩效工资水平。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。完善高层次人才工资分配激励机制，实行高层次人才绩效工资总量单列。探索事业单位主要领导收入分配激励约束机制，落实事业单位工作人员福利制度和特殊岗位津贴补贴制度。积极推进事业单位工资管理信息化建设。

深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，分级分类优化其他事业单位绩效工资管理办法。完善消防员工资福利政策。全面落实带薪休假制度。

第七章 构建更加和谐的劳动关系

健全劳动关系协调机制，维护劳动者权益，促进企业健康发展。推进劳动关系基层治理制度创新和能力建设，有效预防和化解劳动关系矛盾纠纷，加大对企业工资收入分配的调节力度，构建规范有序、公正合理、合作共赢、和谐稳定的劳动关系。

第一节 健全劳动关系协调机制

创新劳动关系基层治理方式和治理模式。建立健全企业职工自主自治自为的协商协调机制，推动企业和职工劳动纠纷协商自主、权利义务协商自治、和谐关系协调自为。发挥基层协同治理作用，推动基层落实劳动关系矛盾纠纷多元化解的社会协商协调机制。深化协调劳动关系三方机制建设。实施劳动关系“和谐同行”能力提升行动。落实劳动合同制度，指导共享用工规范健康发展。稳妥推进集体合同制度。加强新就业形态劳动者权益研究，加大工作力度，加强权益维护。深化重点行业用工突出问题治理，强化劳务派遣监管。加强劳动关系形势研判和劳动关系风险监测预警。强化劳动关系协调员队伍和基层能力建设。

专栏 11 劳动关系“和谐同行”能力提升行动

01 和谐劳动关系百千万计划

打造 20 名金牌劳动关系协调员、2 家金牌协调劳动关系社会组织、2 家金牌劳动人事争议调解组织，培育千户劳动关系和谐企业，服务万户新企业用工。

02 重点企业用工指导计划

以用工规模较大、生产经营存在较大困难的企业为重点，指导企业采取多种措施稳定工作岗位。发挥集体协商协调劳动关系作用，尽量不裁员、少裁员，稳定劳动关系。加强劳动监察、争议仲裁法律服务，引导企业和职工共渡难关。

03 企业薪酬指引计划

健全劳动力市场工资价位信息体系，建立制造业人工成本监测机制，加强企业薪酬调查和数据分析，及时公开发布、定向反馈薪酬信息，优化企业工资收入分配指导服务。

第二节 深化企业工资收入分配制度改革

完善企业工资制度，健全工资合理增长机制，着力增加低收入劳动者工资收入。完善企业薪酬调查和信息发布制度，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。修订完善工资指导线制度，强化工资指导线应用。深化企业内部分配制度改革，健全国有企业市场化薪酬分配机制。规范工资收入分配秩序，落实国有企业负责人薪酬、工资总额和内部分配管理政策。探索建立国有企业职业经理人薪酬制度、国有企业工资内外收入监督管理办法。落实最低工资调整机制。以非公有制企业为重点，完善工资集体协商制度。落实技能人才薪酬分配制度，完善国有企业科技创新人才激励政策。

第三节 完善劳动人事争议调解仲裁机制

健全完善争议处理动态监测和预警机制。指导用人单位完善内部预防协商机制，提高自主解决争议的能力。统筹完善调解工作制度，做实基层调解组织，探索建立市、县级实体化调解中心，打造金牌劳动人事争议调解组织。进一步完善仲裁工作制度，创

新办案机制，加强办案监督指导，深化仲裁标准化建设，落实仲裁办案管理和评价制度。加强调解仲裁队伍建设，充实一线办案力量，强化工作保障，提升服务能力。推进“互联网+调解仲裁”工作，推广使用全国在线调解工作平台。深入推进劳动争议多元化解工作。推动劳动人事争议调解与人民调解、行政调解、专业性行业性调解、司法调解的协调联动，加强仲裁审衔接。

第四节 提升劳动保障监察执法效能

落实《保障农民工工资支付条例》，持续推进根治拖欠农民工工资工作，健全配套政策文件，落实各项保障工资支付制度。加强劳动保障监察制度建设，完善劳动保障守法诚信体系，规范企业守法诚信等级评价、重大违法行为社会公布、拖欠农民工工资严重违法失信主体名单管理。畅通劳动者举报投诉渠道，以根治欠薪为重点推广应用全国根治欠薪线索反映平台，查处和督办重大劳动保障违法案件。规范执法程序，创新执法方式，落实“双随机、一公开”监管机制。组织实施人力资源市场、劳动基准等相关业务的监察执法，积极开展专项执法行动。探索新就业形态劳动保障权益维护机制。强化劳动保障监察“两网化”治理，实施分级分类培训，加强执法装备配备。推进智慧监察系统建设，完善监控预警功能，切实提高劳动保障监察执法效能。

专栏 12 “两网化”治理建设计划

完善劳动保障监察网格化建设标准，建立网格化管理考核机制，网格化管理达到95%。依托“智慧监察”，推进劳动保障监察网格化实施应用。

第八章 推进农民工服务保障战略性工程

坚持把农民工作为战略资源、把农民工工作作为战略性工程全面推进，充分发挥农民工在稳定就业大局、增加农民收入、巩固脱贫攻坚、促进乡村振兴、推进新型城镇化的重要作用。

第一节 大力促进农民工就业创业

围绕县域经济发展、乡村振兴和新型城镇化，构建乡村产业体系，强化现代农业产业园、示范园、农业产业镇、优势特色产业集群等岗位开发，构建“龙头企业+中小微企业+家庭农场+专业合作社+农户”的农业市场主体格局，推进农村一二三产业融合发展，拓宽农业农村就业空间，围绕乡村振兴，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，推进农村劳动力就地就近就业。优化农民工返乡创业服务环境，激发创新创业活力，大力支持农民工返乡创业，健全常态化回引机制，落实返乡创业担保贷款贴息政策，提供创业服务，简化行政流程，分级制定创业指导目录，定期举办农民工创业项目推介，农民工创新创业大赛等活动。积极拓宽省内外劳务市场，持续开展“春风行动”。加强与市外主要劳务输入地相关部门、用工企业的协调沟通，持续深化跨区域用工对接、人员组织、技能培训和后续管理等精准对接服务，巩固和发展驻外返乡创业和劳务输出服务联络站，进一步提高农民工劳务输出组织化程度。鼓励发展人力资源服务业，探索劳务合作新模式，提高劳动力市场资源配置效率。大力实施劳务品牌和返乡下乡创业培训，强化现代产业发展和乡村振兴的人才支撑。

组织参加全省农民工技能大赛，积极争创省级劳务品牌。

专栏 13 农民工就业创业计划

01 返乡创业回引计划

强化政策扶持，落实创业担保贷款、创业补贴等政策。加大对返乡下乡创办的新型农业经营主体给予政策支持。培育返乡创业孵化基地和园区，力争建成省级创业孵化基地 6 个，市级创业孵化基地 20 个。结合农产品经营、传统手工业、乡村旅游、农家乐，开展创业意识教育、创业项目指导、经营管理和互联网创业培训，引导农民工返乡创业。选树一批优秀农民工和返乡创业明星企业，培育返乡创业明星 500 名，为乡村振兴提供创业人才支撑。

02 劳务品牌培树计划

健全劳务品牌建设机制，加强劳务品牌培育力度，壮大劳务品牌规模，培育龙头企业，发展产业园区，开展选树推介，打造“德阳工匠”“绵竹年画”“中江表嫂”“德阳潮扇”等一批叫得响的劳务品牌。结合地区实际和市场需求，组织开展具有地方特色的劳务品牌培训，“十四五”期间累计培训 4.5 万人次。

第二节 加强农民工人才培养

继续实施优秀农民工回引培养工程，完善优秀农民工回引培养机制，坚持引育同步、备用结合，从优秀农民工中发展党员、培养村级创新创业创富力量、选拔村干部、定向考录乡镇公务员和事业单位工作人员。定期选树一批优秀农民工和返乡创业明星企业，5年内培育500名返乡创业明星。

第三节 加强农民工服务平台建设

充分用好农民工服务网站、手机APP和微信小程序三位一体的公共服务平台，为农民工提供全方位综合服务。优化完善德阳市城乡劳动力网格化管理数据系统，实现劳动力增减变化、就业状态变化、就业需求变化信息动态更新，完善劳动力资源统计分析、城乡失业预警、劳动力资源发布等功能。加强农民工数据分析和

开发运用，提升农民工精准化服务水平。进一步完善农民工服务保障体制机制，加大对农民工服务保障的财政投入。加快完善市、县、乡各级农民工服务机构建设，合理布局驻外农民工服务平台，完善服务功能，提升服务质量。进一步梳理完善农民工政策体系，完善考核机制。

专栏 14 农民工“三位一体”公共服务平台建设

围绕农民工需求，持续在农民工服务网站、手机 APP 和微信小程序开展农民工就业、创业及技能培训等系列线上活动，整合金融、社会化招聘、培训、电商、保险、医疗等服务功能，全方位服务农民工，全面提升农民工平台用户量及活跃度。“十四五”期间新增平台用户数 10 万。

第四节 维护农民工合法权益

健全农民工劳动权益保护机制。推动农民工与城镇职工享有平等就业制度，保障农民工合法权益。促进农民工在常住地参加城镇企业职工基本养老保险。在农民工集中的重点行业实施按项目参加工伤保险。将符合条件的农民工全部纳入失业保险参保范围，切实保障农民工失业保险权益。强化农民工法律援助，完善跨省市、跨部门的维权联动机制，加强农民工帮扶救助。保障农民工民主政治权利。

第五节 优化农民工公共服务

扎实推进农民工服务网运用，加快推进农民工户籍制度改革，推动在城镇就业居住尚未落户的农民工享有城镇基本公共服务，促进农民工市民化进程。健全随迁子女就学机制，保障随迁子女平等就学。加强农民工健康档案管理、健康教育等基本公共卫生

服务。持续实施“农民工住房保障行动”，持续开展面向农民工群体的高职扩招专项行动。常态化关心关爱留守人员。丰富农民工体育文化生活。

专栏 15 农民工市民化行动

着力提升农民工就业质量和技能水平、维护农民工权益，推动农民工市民化，强化精准服务，促进农民工平等享受基本公共服务。

第六节 巩固人社脱贫攻坚成果助力乡村振兴

严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。以乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区为重点，积极引进适合当地群众就业需求的劳动密集型、生态友好型项目或企业，延续支持就业帮扶车间等各类就业载体的优惠扶持政策，扩大当地就业机会。大规模开展就业技能、劳务品牌和返乡创业等培训，稳定和拓展有组织劳务输出、就业载体建设、居家灵活就业、返乡创业带动、乡村公益性岗位开发等渠道，促进脱贫人口和农村低收入人口稳定就业。对低保、特困人员等实施政府代缴城乡居民基本养老保险费政策。加大乡村专业技术、技能人才培养力度，发展乡村人才服务业，开展专家智力服务基层示范活动，促进乡村人才振兴。

专栏 16 易地扶贫搬迁集中安置点就业增收计划

聚焦易地扶贫搬迁大中型安置点群众就业增收，每年为有外出务工需求的搬迁劳动力至少提供 1 次职业指导、3 次适合的岗位信息、1 次免费培训，开展专项招聘活动 2 次以上，帮助有就业意愿的未就业

搬迁劳动力实现就业、已就业的稳定就业、有劳动力的“零就业家庭”动态清零，全力促进搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”。

第九章 推进区域人社协调发展

按照《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》要求，深化拓展成德眉资人社协同发展，积极融入成渝双城经济圈，持续推进跨区域人社合作，坚持统筹协调、互联互通、共建共享，优化资源配置，提高公共服务质量和效率，促进形成统一开放、高效协同、包容共享的人力资源和社会保障事业发展新格局。

第一节 推动成德眉资人社协同发展

全方位推动成德眉资就业、社保、人才等公共服务同城化和成都平原经济区全域一体化。充分衔接成德就业创业政策和业务经办流程，推进异地就业创业服务便捷度持续提升。对异地的创新创业吸引人才给予创业政策扶持，全面开放人力资源市场，畅通劳动力自由流动渠道，联合查处、打击非法职介行为。加强德阳装备制造和数字经济专业人才市场与成都人力资源服务产业园合作，完善人才流动区域协作机制，打造成德人力资源协同发展示范区。推动成德两地人力资源、岗位信息共享和服务政策有机衔接、整合发布，联合开展就业洽谈会和专场招聘会。积极落实四地社会保险关系转移协商机制，推进关系转移电子化，推动待遇领取资格核查互认。推进工伤认定和保险待遇政策统一。落实社保基金风险防控协作机制，推进社会保险失信信息共享和联合惩戒。建立以社保卡和电子社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式，在政务服务、交通出行、旅游观光、文化体验等领域率先实

现“成德同城”。

第二节 积极融入成渝双城经济圈

紧扣成渝地区双城经济圈建设，以人力资源服务产业园为支撑，积极参与成渝地区人力资源服务产业园联盟协作，加强与成都、重庆人力资源服务产业园交流与合作，建设中国德阳重大装备制造人力资源市场。依托省政务服务一体化平台、川渝人社协同平台，共享求职用工、就业监测、重点群体就业等大数据信息。加强成德及成渝经济圈技能人才协同培养，开发共享技能人才培养资源，推进专业技术职称和职业技能等级互认，共引共育共享人才资源。深化技工教育联盟协作，共享技能竞赛和技能人才培养平台，广泛开展技能技艺交流展示活动。建设一批创业孵化基地，共享创业导师库、项目库资源，与成渝联合开展项目推介和投融资对接活动。充分利用川渝两地劳务办事机构、工作站点，共享农民工服务平台资源。深化成德、成渝地区劳务开发合作，推进劳动关系协调联动和劳动监察协作，建立拖欠农民工工资“黑名单”共享和联合惩戒机制，协同加强农民工服务保障工作，维护农民工合法权益。

第三节 推动跨区域人社合作

围绕公共就业创业服务、社会保险经办服务、人力资源自由流动、人才培养引进、劳动者合法权益维护等方面，健全跨区域合作机制，提升开放合作水平。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江上游四省市等区域合作，推动公共服务共建共享。依托东西部劳务协作机制，深化与川浙、川粤的劳务协作，搭建

更加便捷高效的用工信息平台，促进农民工转移就业。利用驻外劳务办、跨区域人力资源服务行业协会和商会组织等资源，回引农民工和农民企业家回乡创业，助力乡村振兴和县域经济发展。持续开展跨区域技能培训和劳务协作，助力产业转型升级和乡村振兴。

专栏 17 推进成德人社同城化发展

01 加强公共就业服务同城化

完善公共就业服务信息系统，实现信息系统互联，各类用工信息、就业信息、就业监测数据、重点就业群体信息等共享。联合开展公共就业服务专项行动。

02 推进社会保险服务协同发展

推动养老保险关系转移接续和协同互认。建立完善失业保险无障碍转移接续机制。实现工伤事故委托调查、劳动能力鉴定协查，工伤认定、劳动能力鉴定结果互认。

03 推进人才协同发展

实现成德两地职称互认，异地申报高一级职称时可持原证书申报。推动两地校企合作，支持技工院校异地招生，将成都技工院校纳入全市统一招生平台。

04 推进人力资源服务业协同发展

组建人力资源服务产业联盟，建设成德眉资人力资源协同发展示范区，出台人力资源服务业协同发展实施方案及产业扶持政策、管理办法，促进人力资源服务机构协同发展。推进两地人力资源服务交流融合。

05 推进劳动保障监察执法联动

对跨区域的劳动监察和劳动争议仲裁案件进行受理、协查、移送、代投诉举报。定期开展案例研讨和办案经验交流。

第十章 提高基本公共服务能力和质量

健全公共服务制度，完善服务标准，夯实基础支撑，提升服务质量，构建均等、智能、便民、温馨的群众满意人社公共服务体系，打造“温暖人社”。

第一节 深入推进人社公共服务标准化建设

围绕“温暖人社”建设，全面实施人社公共服务标准化管理，积极开展人力资源社会保障领域基本公共服务标准化试点工作。落实人社公共服务业务与信息化建设融为一体的标准化体系，结合乡镇区划和村级建制调整改革，加快制定（修订）乡、村两级人社公共服务流程、人员配置、设施设备标准规范，推动市、区（市、县）两级人社基本公共服务标准提档升级。补齐农村和基层公共服务短板，推进人社公共服务一体化协同发展。贯彻落实就业、社保等公共服务国家标准规范，推动建设一批全市人社标准规范，积极探索跨区域标准体系协同，争取实现人社公共服务事项“全市通办”，强化重要公共服务标准实施监督和评估。深入实施综合柜员制，推动人社全业务“一窗办理”。推动公共服务事项向银行等三方平台延伸。开展基层人社公共服务平台“提质增效行动”。

专栏 18 加强人社领域基本公共服务标准化建设

01 完善基本公共服务标准规范

全面梳理并完善人社领域现有标准规范，加快制修订就业见习、职业技能培训和技能鉴定、劳动关系协调、劳动用工保障、社会保障卡管理等一批急需短缺的标准规范。

02 细化地方实施标准

结合本地实际，制定本地区人社领域基本公共服务项目具体实施标准。确保服务内容无缺项、服务人群全覆盖、保障水平可持续。

03 完善设施设备建设标准、人员配备标准

按照国家、省要求，落实就业创业、社保经办、调解仲裁等服务项目的设施布局及设备配备具体标准。结合实际，科学研究制定公共服务机构人员配备的数量和结构标准。

04 加强信息共享和服务协同

按照国家、省要求，统一市、区（市、县）、乡镇基本公共服务事项名称、编码、依据、类型等基本要素。

05 推行动态调整和信息公开

在保持标准水平基本稳定的前提下，统筹考虑经济社会发展水平、行业发展需要、财政保障能力等因素，适时调整基本公共服务的项目、对象、标准水平等。充分利用政府公报、政府网站、新媒体平台等，及时公开各项基本公共服务标准。

第二节 全面推进人社公共服务数字化转型

推进人社公共服务数字化转型。开展人社信息化便民服务创新提升行动。运用好省级政务云人社数据中心、人社基础数据库等，推进区域性人社公共服务共建共享。推动线上线下融合发展，“一网通办”“一卡通用”。建立完善人社大数据管理应用平台，以社保卡为核心，构建全市人社基础数据库，深化人社大数据分析应用，加强人社大数据在政务服务、智慧城市、便民生活等领域的能力输出，促进与相关部门数据资源共享共用。加强信息网络安全管理，强化数据资源安全保障和隐私保护。

专栏 19 “数字人社”建设工程

01 人社信息化便民服务创新提升行动

运用好部级、省级平台系统，集中整合数据资源，简化优化业务流程，推动人社系统“全数据共享、全服务上网、全业务用卡”，提升人社信息化创新应用水平。

02 人社服务“一网通办”

运用好四川人社公共服务信息平台功能，实现人社各领域业务线上办理，与省、市政务一体化平台实现互联互通，协调业务部门推动各类人社公共服务事项“应上尽上、全程在线”，拓展“一网通办”覆盖范围。

03 人社大数据分析应用

利用部、省级回流数据，结合本地特色，探索多元数据融合，推动数据共享和就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系等领域大数据分析应用，提升人社现代化治

理能力和水平。

04 社会保障卡居民服务“一卡通”建设

社会保障卡持卡人数基本实现全覆盖，其中电子社保卡覆盖 2/3 人口。推动建立以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”新格局，实现就业补贴、社保待遇、农民工工资、惠民惠农补贴等“一卡通”发放，推动政务服务、就医服务、城市服务线上线下“一卡通”应用，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面享受“同城待遇”。用好居民服务“一卡通”应用平台，形成“一卡通”服务管理模式。

第三节 持续提升人社队伍公共服务水平

开展人社系统行风建设提升行动，加强窗口单位经办队伍建设，持续改进服务态度，优化服务方式，全面推行预约、延时、上门、代办等便民服务。实施人社公共服务能力提升工程，强化人社公共服务从业人员政策业务、礼仪规范、心理调适、应急处置等能力培训，持续开展业务技能练兵比武，培树优质服务窗口及优秀服务标兵。推行服务窗口“好差评”制度，落实省厅“好差评”考核指标，常态化开展明察暗访。开展信访投诉事项闭环处理，及时回应群众诉求。

专栏 20 “温暖人社”行动计划

01 推行通办服务行动

完善人社政务服务事项清单，规范行政审批和公共服务事项办事指南，加快服务事项网办化改造，推进服务“应进必进、应上尽上”。规范服务项目、服务流程、服务标准，推动跨区域、跨层级畅通办理。优化调整业务办事规程，建立受办分离系统，推动完善“一网通、一卡通、一窗办”办事流程。

02 推行智慧服务行动

推进社会保障卡应用拓展。优化线上服务渠道，以全省统一的人社公共服务平台为主体，推进本地公共服务渠道建设，形成网上平台、移动客户端、自助终端等多元化线上服务渠道。

03 推行优质服务行动

提升窗口队伍经办能力，加强业务培训和岗位练兵。推行便民服务举措，全面实

施人社服务“好差评”，建立健全“差评”事项流转督办机制。开展行风督查，不断改善群众办事体验。

第十一章 强化规划实施保障

坚持规划对事业发展的导向作用，广泛调动各方面力量的积极性，强化组织领导和实施保障，确保实现“十四五”期间全市人力资源和社会保障事业发展规划各项目标。

第一节 深化依法行政

全面落实《人力资源和社会保障法治建设实施方案(2021-2025年)》，推进法治人社建设。结合我市实际推动地方立法，加强规范性文件合法性审查及备案管理。健全科学民主决策机制，严格落实重大行政决策程序。深化行政审批制度改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，促进行政权力依法规范公开运行，提高公共服务质效。落实行政执法责任制，规范行政执法裁量权，加强行政执法人员监管，促进严格规范公正文明执法。完善监督问责机制，加强行政复议、行政应诉工作规范化建设。落实人力资源和社会保障“八五”普法规划，将《宪法》《民法典》等法律法规纳入普法计划，利用“宪法宣传周”和“民法典宣传月”组织开展法律进企业、进社区等系列宣传活动。结合德阳人社服务公众号、线上“就业超市”、德阳公共招聘网及时推送社保、就业等系列政策，提高法律宣传面和普及率。

第二节 强化财力保障

健全工作经费保障机制，完善财权事权划分，构建与事权匹

配的人力资源和社会保障公共服务经费分级保障机制。健全公共财政投入与人社事业发展相适应的增长机制。探索完善政府购买服务新办法、新途径。加强资金使用绩效管理。

第三节 加强宣传引导

坚持将宣传工作与人力资源和社会保障事业创新发展紧密结合，同策划、同安排、同落实。加强政策和成就宣传，讲好人社故事，传递人社正能量。完善落实新闻发布制度，加强舆论引导，及时回应社会关切，强化舆情风险防控。加强内外联动，拓宽宣传渠道，构建大宣传格局。

第四节 强化推进实施

加强对规划实施情况的动态监测、中期评估和总结评估，强化统计监测和评估分析，发挥统计监督作用和规划实施的预警预判作用。推进人力资源和社会保障统计现代化。加强规划实施统筹协调，制定规划目标任务分解落实方案。加强年度计划编制实施，将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标，并做好年度间综合平衡。各区（市、县）依据本规划，结合实际制定实施本地区人力资源社会保障事业发展规划和年度计划，形成全市人力资源和社会保障规划体系。
